

# ЮЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ В 1 КВАРТАЛЕ 2019 ГОДА

# РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО ЮЖНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ ЗА 2018 ГОД

# ДОКЛАД

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЮЖНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ЗА 2018 ГОД»

# Ростов-на-Дону

# 2019

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года №13(2) на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 года №13(2), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания от 18 августа 2016 г. № 6), Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года №ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

*Целями правоприменительной практики являются:*

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);
* совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.
* повышение результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности;

*Задачами анализа правоприменительной практики являются:*

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
* выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесениепредложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
* выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

1. **Задачи и функции**

Задачами и функциями Южного управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта являются:

* федеральный государственный надзор в области железнодорожного транспорта (контроль (надзор) за соблюдением законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
* федеральный государственный надзор в области железнодорожного транспорта (контроль (надзор) за соблюдением законодательства о пожарной безопасности при эксплуатации железнодорожного подвижного состава;
* государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»;
* федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;
* федеральный лицензионный контроль за деятельностью по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
* федеральный лицензионный контроль за погрузочно-разгрузочной деятельностью применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

Основные усилия Южного УГЖДН Ространснадзора за отчетный период 2018 года были сосредоточены на:

применение риск - ориентированных подходов при организации и проведении надзорных функций;

развитии независимой оценки состояния безопасности движения железнодорожного транспорта;

взаимодействие в рамках заключенных соглашений с общественными организациями;

обеспечение мотивированности, прозрачности каждого надзорного мероприятия и общедоступность их результатов;

повышение профессионализма личного состава;

исключение плановых проверок субъектов малого предпринимательства;

анализе профилактической работы по обеспечению безопасности движения на железнодорожных переездах.

В соответствии с требованиями ст. 8.1 Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" проводилась в управлении работа по риск-ориентированному подходу.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом №294-ФЗ случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 17.02.18 №173 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 19.03.2017г. №236 «О федеральном государственном транспортном надзоре», в котором определены критерии отнесения подконтрольных субъектов к категориям риска. Каждому предприятию осуществляющему деятельность на железнодорожном транспорте присвоена категория риска. Субъектам надзора предоставлена возможность, предоставив соответствующие подтверждающие документы в территориальное управление Госжелдорнадозра, изменить ранее присвоенную категорию риска.

Проведение плановых проверок субъектов надзора в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью, если иное не предусмотрено федеральными законами:

а) для категории высокого риска - 1 раз в год;

б) для категории значительного риска - 1 раз в 3 года;

в) для категории среднего риска - не чаще 1 раза в 5 лет;

г) для категории низкого риска - не чаще 1 раза в 10 лет.

Согласно отчета подготовленного проектным офисом по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» правительства РФ для Ространснадзора показатель административной нагрузки составил – 1,6 при среднем значении -8,1 однако по мнению бизнеса за прошедший год административная нагрузка незначительно усилилась.

1. **Результаты контрольно - надзорной деятельности**

**за 12 месяцев 2018 года.**

Работниками Южного УГЖДН Ространснадзора в 2018 (2017) г. проведено 202 (209) проверки предприятий и 34(65) предлицензионные проверки, в том числе:

- 146 (152) плановых (17-исключены по причине прекращения деятельности предприятий на железнодорожном транспорте, 16 проверок исключены на основании требований Федерального закона №5-ФКЗ от 28.12.17г. (ограничения по Республике Крым), 3-проверки исключены из плана по причине отнесения предприятия к предприятиям малого бизнеса);

- 56 (57) внеплановых, в том числе: 30(37) повторных (контрольных), из которых 20 (23) документарных, по 19 (20) проверкам выявлены нарушения, не устраненные по ранее выданным предписаниям. По результатам проверок составлено 19 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ; 14 (20) проверок проведено по обращениям граждан и юридических лиц.

- 37 (37) выездов для проверки переездов, в ходе проведения которых проверено 642 (1054) железнодорожных переезда общего и необщего пользования. Выявлено 2122 (1003) нарушений.

В 2018году в ходе проверок выявлено 4852 (5532) нарушений, в том числе выявлено 1344 (1205) нарушений, требующих применения запретных мер, выдано 178 (189) предписаний об устранении нарушений, выдано 31 предостережение руководителям предприятий.

Руководителям предприятий внесено 172 (115) представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений их сотрудниками.

Проведено 292 (205) административных расследования, по результатам которых возбуждено 292 административных дела.

На одного работника штатной численности (41 чел.) Южного УГЖДН приходится – 6 проверок, на одного работника фактической численности осуществляющих функции контрольно-надзорной деятельности (30 чел.) приходится – 8 проверок.

* 1. Типовые нарушения обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению

(«как делать нельзя»).

Федеральный транспортный надзор.

Нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

*Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:*

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или в неполном объеме прохождение планово-предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех.паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования.

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) не направление в Южное УГЖДН Ространснадзора информации о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводиться ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Основные нарушения требований обеспечения безопасности движения, эксплуатации железнодорожного транспорта, в том числе, связанных с:

- технической эксплуатацией сооружений и устройств путевого хозяйства;

- технической эксплуатацией железнодорожного подвижного состава;

- организацией движения поездов на железнодорожном транспорте;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей).

Лицензионный контроль осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

Федеральным законом от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в ч.1 ст.12 указывается перечень отдельных видов деятельности, для осуществления которых юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям необходимо получение специального разрешительного документа (лицензии). Согласно данному закону погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте отнесена к отдельным видам деятельности (п.п.27 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ).

Порядок получения лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте определен Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте (утв. [постановлением](http://base.garant.ru/70153620/) Правительства РФ от 21.03.2012г. N221).

Самыми распространенными нарушениями лицензионных требований при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте явились не выполнения пункта 4 Постановления Правительства № 221 от 21.03.2012г.:

- отсутствие лица ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности;

- отсутствие повышения квалификации лица ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности 1 раз в 3 года;

- нарушено твердое покрытие на фронте слива-налива опасных грузов;

- искронеобразующие тормозные башмаки неисправны или в неполном количестве на фронтах слива (налива) опасных грузов 3,9 классов (нефтепродукты);

- в местах осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности с опасными гру­зами отсутствует необходимое количество средств пожаротушения;

- технический паспорт на путь необщего пользования и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования не соответствует фактическому обустройству железнодорожного пути необщего пользования (количество фактических постов слива (налива) не соответствует указанным в документах).

* 1. *Профилактическая работа.*

Во исполнение распоряжения Врио руководителя Ространснадзора от 28.02.2017г. №ВБ-150фс в Южном УГЖДН Ространснадзора утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год и План-график профилактических мероприятий на 2018 год, которые размещены на официальном сайте Управления.

В соответствии с утвержденной программой профилактики и планом-графиком профилактических мероприятий на 2018 года год были достигнуты следующие результаты по профилактическим мероприятиям.

Деятельность Южного управления госжелдорнадзора в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта освещалась в прессе. В течение отчетного периода подготовлено и опубликовано 8 статей в средствах массовой информации.

Проведено 107 семинаров по обеспечению безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на путях необщего пользования, соблюдения лицензионных требований при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

В 2018 г. был проведен 51 рейдовый осмотр железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации. В ходе рейдовых осмотров выявлено 1906 замечаний. Обследовались пассажирские и грузовые вагоны, предназначенные для перевозки опасных грузов, грузовые вагоны после заводских видов ремонта, маневровые и магистральные локомотивы.

В период подготовки инфраструктуры к проведению ЧМ 2018 проведено 22 рейдовых осмотра пассажирских вагонов предназначенных для перевозки болельщиков; 8 рейдовых осмотров проведено в летний период пассажирских вагонов, предназначенных для перевозки организованных групп детей к местам отдыха и обратно; 5 рейдовых осмотров пассажирских вагонов предназначенных для перевозки организованных групп детей на Кремлевскую Ёлку 2018.

При проведении рейдовых осмотров период подготовки инфраструктуры к проведению ЧМ 2018 было выявлено, что в двухэтажных пассажирских вагонах, торцевая дверь вагона нерабочего тамбура, в котором отсутствуют боковые двери, закрыты на ключ. При возникновении пожара в пассажирском вагоне – отсутствуют пути эвакуации со стороны нерабочего тамбура. Перевозчику – АО «ФПК» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. По результатам рассмотрения предостережения, перевозчиком была отменена телеграмма, согласно которой проводники должны были закрывать на ключ единственный выход со стороны нерабочего тамбура. Также перевозчиком была изменена схема постановки двухэтажных вагонов в составе поезда. Двухэтажный вагон, у которого отсутствуют боковые двери в нерабочем тамбуре, нерабочим тамбуром должен ставиться в составе поезда только в сторону следующего вагона.

По результатам рейдовых осмотров грузовых вагонов выпущенных из вагоноремонтных предприятий было осмотрено 63 вагона, из них у 45 вагонов были отменены акты допуска на инфраструктуру и возвращены в ремонтные предприятия из-за нарушений требующих принятия запретных мер. Из осмотренных в эксплуатации 392 грузовых вагонов у 101 вагона были выявлены нарушения угрожающие безопасности движения.

По итогам рейдовых осмотров в 2018 году возбуждено 107 дел об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов составила 127 тыс. рублей. За нарушение требований пожарной безопасности в локомотивах и пассажирских вагонах по ст.11.16 КоАП РФ было привлечено 40 лиц, на общую сумму штрафов – 62 тыс. руб. и 2 предупреждения. За нарушения требований по обеспечению безопасности движения по ст. 11.1. ч.6 КоАП РФ вынесено 65 постановлений, на общую сумму 65 тыс. руб, 2-предупреждения. Внесено 19 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Юридическим лицам направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Работники Южного УГЖДН Ространснадзора принимали участие:

- в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения безопасности функционирования объектов ж.д. транспорта в Южной транспортной прокуратуре.

- в заседании Координационного совета по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов транспорта Ростовской области.

- в заседании региональной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в режиме видеоконференции.

- в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики Южного МУГАДН Ространснадзора и Южного УГМРН Ространснадзора

- в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей в Южной транспортной прокуратуре.

- в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции в Южной транспортной прокуратуре.

- в заседании межведомственной рабочей группы по организации перевозок пассажиров в период проведения Чемпионата Мира по футболу 2018 г. на Северо-Кавказской и Приволжской железных дорогах.

12 декабря 2018 г. начальник управления принимал участие во Всероссийском Дне приема граждан.

В Южное управление государственного железнодорожного надзора поступило 54 обращения, из них:

- от граждан, организаций и общественных объединений – 14 обращений;

- от Федеральных органов исполнительной власти – 40 обращений;

Из 54 обращений: поддержано – 12; разъяснено – 2; не поддержано – 22; 18 обращений направлено для рассмотрения по подведомственности в другие органы.

Обращения поступили по следующим вопросам:

- обжалование действий (бездействий) должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления;

- строительство и реконструкция объектов железнодорожного транспорта;

- работа железнодорожного транспорта (пути общего и необщего пользования);

- транспортное обслуживание населения, в том числе доступность транспортной инфраструктуры для инвалидов;

- поступление на государственную гражданскую службу.

По поступившим обращениям проведено 14 внеплановых проверок, из которых: 6 – внеплановые выездные проверки, согласованные с Южной транспортной прокуратурой; 8 – документарных. В результате проверок 9 обращений подтвердились, руководителям предприятий выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено 15 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. Сумма наложенных штрафов составила 15700 руб.

В рамках реализации ведомственного приоритетного проекта Ространснадзора «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» ежеквартально трриториальными управлениями Ространснадзора проводится профилактическая работа в виде публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

В соответствии с планом-графиком проведения публичных мероприятий утвержденного заместителем руководителя Ространснадзора Южным УГЖДН были проведены публичные мероприятия в 1-кв. 08.02.2018г. (г.Волгоград), во 2-м кв. - 26.04.2018г. (г.Краснодар), 3-й кв. – 06.07.2018г. (г. Саратов), 4-й кв. - 25.10.2018г. (г.Ростов-на-Дону).

Отчёт о проведении публичных мероприятий размещён на сайте Южного УГЖДН Ространснадзора.

На сайте Южного УГЖДН Ространснадзора регулярно размещается информация о транспортных происшествиях и результатах расследований.

1. **Административная практика**

В 2018 году должностными лицами Южного управления госжелдорнадзора было возбуждено 2157 дел об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 2148 постановлений, в том числе 33 постановления по административным делам возбужденных в 2017г., общая сумма штрафов составила 8315,7 тыс. руб. Сумма поступивших в бюджет штрафов составила 7908,7 тыс. руб.

По статьям прямого действия возбуждено 2005 дел, сумма штрафов составила 1624,5 тыс.руб., взыскано 1541,5 тыс.руб. (с учетом иных периодов 1623,7 тыс. руб.) Составлено 152 протокола об административных правонарушениях и передано по подведомственности на рассмотрение в суды, из них по состоянию на 31.12.2018г. рассмотрено и привлечено к административной ответственности 144 лица на сумму 6691,2 тыс. руб., взыскано 2423,6 тыс. руб. (с учетом иных периодов 6284,9 тыс.руб.)

За действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте по ч. 2,5,6 ст.11.1. КоАП РФ привлечены к административной ответственности – 1339 лиц, из них 29 должностных лиц и 1310 физических лиц, сумма штрафов составила 1077,2 тыс. рублей.

За нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов железнодорожным транспортом по ч.3 ст.11.14 КоАП РФ привлечено к административной ответственности - 220 лиц, сумма штрафов составила 27,8 тыс. рублей.

За повреждение грузовых вагонов по ч.1 ст.11.15. КоАП РФ привлечены к административной ответственности – 220 физических лиц, из них 87 лиц привлечены в виде предупреждения и 133 лица на сумму 133,0 тыс. рублей.

За нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте по ст. 11.16. КоАП РФ привлечены к административной ответственности – 223 лица из них 22 должностных лица, на сумму 384,5 тыс. рублей.

За нарушение исполнителем требований технических регламентов по ч.1 ст. 14.43. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 2- физических лица, сумма санкции составила 2,0 тыс. рублей.

За осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, по ч. 3 ст. 14.1.2. КоАП РФ в отношении юридических лиц возбуждено 52 административных дела, по которым судом вынесены постановления о привлечении их к административной ответственности в виде штрафа на сумму 5000,0 тыс. рублей и 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

За осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) по ч.3 ст. 14.1 КоАП привлечено к административной ответственности – 1 должностное лицо, сумма санкции составила 3 тыс. рублей.

За невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении по ст.17.7.КоАП РФ

привлечено к административной ответственности – 1 юридическое лицо и 1 должностное лицо, сумма санкции составила 52 тыс. рублей.

За неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) по ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 4 должностных лица в виде штрафа на сумму 6,0 рублей.

За невыполнение предписания по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено к административной ответственности – 13 должностных лиц и 11 юридических лиц на сумму 116 тыс. рублей.

За непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по ст.19.6 КоАП РФ привлечено к административной ответственности - 3 должностных лица, сумма санкции составила 12,0 тыс. рублей.

За непредставление сведений (информации) должностному лицу по ст.19.7 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 7 должностных лиц и 3 юридических лица на сумму 7,2 тыс. рублей.

За осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам без наличия лицензии по ч.1 ст.19.20. КоАП РФ привлечено к административной ответственности 4 юридических лица и 2 индивидуальных предпринимателя, сумма санкций составила 790 тыс. рублей, по части 2 указанной статьи привлечено к административной ответственности 13 должностных лиц и 14 - юридических лиц, на сумму 675 тыс. рублей.

За неуплату административного штрафа в срок по ч.1 ст. 20.25. КоАП РФ судом были вынесены постановления о взыскании с 14 правонарушителей 30 тыс.руб. и в отношении 1 должника судом была применена санкция в виде обязательных работ.

В соответствии со ст.28.6 КоАП РФ назначено без составления протокола 296 административных наказаний.

1. **Расследование транспортных происшествий**

Грубые нарушения правил технической эксплуатации железных дорог приводят к авариям на железнодорожном транспорте.

В 2018 году произошло 2 крушения (2017 году -1).

1. 04.07.2018 в 15 часов 35 минуты на регулируемом железнодорожном переезде 1383 км пк 2 перегона Высочино - Васильево-Петровская без дежурного работника допущено столкновение пассажирского поезда № 187 (16 вагонов), локомотив ЭП1м-№ 666, приписки ТЧЭ Россошь Юго–Восточной железной дороги под управлением машиниста Донцова А.В. и помощника машиниста Чижика И.Ю. ТЧЭ -6 Батайск Северо–Кавказской железной дороги, с грузовым автомобилем марки КАМАЗ гос. номер Х 196 ВВ 123 RUS под управлением гражданина Новикова А.А. В результате столкновения допущен сход первой колесной пары электровоза, водитель КАМАЗа и помощник машиниста погибли. Поезд следовал со скоростью 94 км/час.

В ходе расследования установлено, что водитель грузового автомобиля марки КАМАЗ гос. номер X 196 ВВ 123 RUS гражданин Новиков А.А. выехал на переезд при запрещающих огнях на переездных светофорах при работающей звуковой сигнализации со стороны села Самарское в сторону города Азова, переехав четный путь и доехав до середины нечетного пути произошло столкновение с движущимся по нечетному пути пассажирским поездом. Машинист Донцов А. В. применил экстренное торможение за 52 метра до переезда на скорости 94 км/час. Из-за малого расстояния столкновение предотвратить не удалось. Поезд проследовал от места столкновения 457 метров. Тормозной путь составил 509 метров, расчетный 609 метров. В результате ДТП водитель автомобиля получил смертельную травму. При столкновении с автомашиной погиб помощник машиниста электровоза Чижик И. Ю. Электровоз ЭП1м-№ 666 получил повреждение и для его восстановления требуется заводской ремонт.

Причиной дорожно-транспортного происшествия явилось нарушение водителем автотранспортного средства п. 15.2 Правил дорожного движения РФ – выезд на железнодорожный переезд, при запрещающих показаниях светофорной переездной сигнализации, не соблюдение требований дорожных знаков (Утв. Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 №1090).

В соответствии с требованиями пункта 3 «Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушениями правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта», утвержденного приказом Минтранса России от 18.12.2014г. №344, данное событие, связанное с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, квалифицируется как крушение.

1. 03 ноября 2018г. в 04 часа 08 минут на регулируемом, без дежурного работника, железнодорожном переезде 1565 км пикет 6 перегона Тимашевская – Ведмидовка, двухпутного электрифицированного участка Тимашевск - Краснодар допущено столкновение пассажирского поезда № 301, локомотив ЭП-1 №499, приписки ТЧЭ Кавказская под управлением машиниста Засорина Р.П. и помощника машиниста Куприченко И.Д. работников локомотивного депо Лихая, следовавшего со скоростью 95 км/час, с грузовым груженым автомобилем «КАМАЗ» государственный номер В 794 ТА 126 RUS под управлением водителя Хасанова М.Р. (1979 г.р.).

В результате столкновения допущен сход 3-х колесных пар электровоза, деформирована кабина электровоза, есть дефекты рамы кузова, электровоз поврежден до степени исключения из инвентарного парка. Сбита опора контактной сети, повреждено 3 релейных шкафа, 480 железобетонных шпал. Локомотивная бригада получила травмы средней тяжести доставлена в больницу. Водитель автомобиля получил травмы тяжелой степени доставлен в больницу. За медицинской помощью с травмами легкой степени тяжести обратились 15 пассажиров, один из них госпитализирован.

В ходе расследования установлено, что водитель грузового автомобиля «КАМАЗ» государственный номер В 794 ТА 126 RUS гражданин Хасанов М.Р. выехал на железнодорожный переезд в непосредственной близости от приближающегося поезда при запрещающих огнях на переездных светофорах при работающей звуковой сигнализации, где произошло столкновение с движущимся поездом. Машинист Засорин Р.В., применил экстренное торможение за 100 метров при скорости 95 км/час, локомотивная бригада покинула кабину электровоза, но из-за малого расстояния столкновение предотвратить не удалось. Тормозной путь составил 427 метров. Расчетный тормозной путь 680 метров.

Причиной дорожно-транспортного происшествия явилось нарушение водителем автотранспортного средства требований пункта 15.3 главы 15 «Движение через железнодорожные пути» Правил дорожного движения Российской Федерации, в части выезда на железнодорожный переезд, при запрещающих показаниях светофорной переездной сигнализации, не соблюдение требований дорожных знаков (Утв. Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 №1090).

В соответствии с требованиями пункта 3 «Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушениями правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» утвержденного приказом Минтранса России от 18.12.2014г. № 344, данное транспортное происшествие, связанное с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, классифицируется как крушение.

В 2018 году произошла 1 авария (в 2017году -2).

03 января 2018 года в 14 часов 15 минут при производстве маневровой работы по расформированию состава поезда № 3808 на механизированной горке железнодорожной станции им. Максима Горького при следовании с горки 2-го отцепа, состоящего из одного гружённого дизельным топливом вагона №73030637 (АК – 315), на стрелочном переводе №310 произошёл сход с рельс всех колёсных пар вагона. Первая тележка вагона двигалась по направлению пути № 34 «С», вторая тележка по направлению пути № 41 «С». Отцепом №3, состоящим из одного гружённого вагона № 75138834, вагон № 73030637 был опрокинут на бок. Повреждены котёл вагона цистерны, обвязка, рама.

Причиной схода вагона явилось нахождение остряков стрелочного перевода №310 в промежуточном положении вследствие потери контроля положения стрелки из-за неисправности её электродвигателя и перегорания предохранителей.

В результате схода вагон №73030637 повреждён и для восстановления его исправного состояния требуется проведение капитального ремонта.

Событие классифицировано как авария и отнесено по учёту за Приволжской дирекцией инфраструктуры структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД». Виновные лица привлечены к административной ответственности.

1. Руководство по соблюдению обязательных требований

(«как делать нужно»).

Владельцам путей общего и необщего пользования необходимо помнить о ежегодных комиссионных обследованиях железнодорожных переездов. В соответствии с требованиями пункта 5 Условий эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 31.07.2015 года №237 в период с 01.04.2018 года по 01.07.2018 года на железнодорожном транспорте должно проводиться комиссионное обследование железнодорожных переездов владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцами железнодорожных путей необщего пользования. О предстоящей проверке информируется Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, представители владельца участка автомобильной дороги, пересекающего обследуемый железнодорожный переезд, представители органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и (или) местного самоуправления, представители пассажирских автотранспортных предприятий, которые при необходимости принимают участие в комиссионном обследовании.

В соответствии с требованиями ч.2 ст.2 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» соблюдение лицензиатом лицензионных требований обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Осуществление лицензируемого вида деятельности юридическим лицом по адресу не указанному в лицензии возможно только после переоформления лицензии в порядке, изложенном в ст.18 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензиат, принявший решение прекратить осуществление погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, в соответствии с ч.14 ст.20 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ обязан, не позднее чем за 15 календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности, направить в лицензирующий орган (Управление государственного железнодорожного надзора) заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности.

Для обеспечения безопасности движения, в соответствии с Правилами технической эксплуатации железных дорог РФ, утв. приказом Минтранса России от 21.12.2010 г. №286, а так же иных нормативных документов владельцы путей необщего пользования должны содержать в технически исправном состоянии свою железнодорожную инфраструктуру.

1. Выявленные при проведении контрольно-надзорных мероприятий пробелы законодательства и нормативно-правовые акты, требующие актуализации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены проблемные вопросы:

- требуют обновления и актуализации нормативно-правовые документы в области аттестации работников юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) отвечающих за обеспечение безопасности движения на железнодорожных путях необщего пользования, в том числе проверка знаний требований ПТЭ работников предприятий необщего пользования;

- требуется внесение изменений в КоАП РФ в части исключения требований обеспечения от должностного лица органа исполнительной власти оформляющего административный штраф привода в суд лица, в отношении которого составлен протокол по ст.20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа).

Утверждаю

Врио начальника управления – главного

государственного инспектора

госжелдорнадзора Р.П. Агевнин

Исп. Миронец А.Ю.

Тел.(863) 201-80-94